



082034 del
07/08/2003

Guardia di Finanza CENTRO NAVALE

Ufficio Amministrazione – Sezione Acquisti

Via Appia lato Napoli, 287/289 – Formia (LT) - Tel. 0771/1903555 - PEC It0530000p@pec.gdf.it

ATTO AUTORIZZATIVO NR. 4398 IN DATA 03/08/2023

(Determina a contrarre ex art. 17 del D.lgs. n. 36/2023)

Oggetto: cap. 4279/03 procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ex art. 76 del d.lgs. 36/2023 con un unico operatore economico volta al ripristino delle avarie occorse in territorio greco alle unità navali del Corpo V.7000 e V.7003 durante la missione internazionale “JO POSEIDON 2022 – CIG [A001EF089B]

IL COMANDANTE DEL CENTRO NAVALE

- VISTO** il **R.D. 18/11/1923, n. 2440**, recante le disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato e il relativo Regolamento di attuazione approvato con **R.D. 23/05/1924, n. 827**;
- VISTA** la **circolare n. 11435/2023 in data 16/01/2023** del Comando Generale della Guardia di Finanza – Direzione di Amministrazione
- VISTO** il **D.M. 24 ottobre 2014, n. 181** “Regolamento recante il Capitolato generale d'oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza
- VISTO** il **D.lgs. n. 36/2023** recante il Codice dei contratti pubblici, e in particolare:
- l'art. 15 relativo al Responsabile Unico del Progetto (RUP);
 - l'art. 37 in tema di Programmazione degli acquisti di beni e servizi;
 - l'art. 17 inerente la determina a contrarre;
 - l'art. 25 in tema di piattaforme di approvvigionamento digitale;
 - l'art. 76 relativo alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, al cui comma 2 lett. c) è previsto che le stazioni appaltanti possono ricorrere a tale procedura, tra gli altri, nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili della stazione appaltante, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette non possono essere rispettati;
- VISTO** l'**Allegato I.2 al Codice** in tema di attività del Responsabile del Progetto;
- VISTO** il **D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81** concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
- VISTA** la **Legge 23 dicembre 1999, n. 488**, che prevede la possibilità di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip S.p.a
- VISTA** la **Legge 13 agosto 2010, n. 136** in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- VISTO** la **Legge 7 agosto 1990, n. 241** sul procedimento amministrativo;
- VISTA** la **circolare 266/2019 del 02/01/2019** del Comando Generale della Guardia di Finanza – Direzione di Amministrazione;

PRESO ATTO che l'**Ufficio Pianificazione Programmazione e Controllo** di questo Ente ha disposto con **cn n. 179473 in data 26/07/2023** che la spesa venga assentita sul **capitolo 4279/03 - anno 2023**, posto che le risorse stanziare risultano in via di assegnazione da parte dell'Organo di Vertice, e che, in alternativa ed in via temporanea potrà essere utilizzato il fondo scorta in dotazione all'Ente;

TENUTO CONTO che questo Ente aveva già stipulato un **contratto in forma pubblica-amministrativa, avente numero 690 di rep. del 10/05/2022**, con oggetto un accordo quadro - per il triennio 2022-2024 - finalizzato all'assistenza logistica in favore delle unità navali del corpo e dei relativi equipaggi impiegati in attività operativa all'estero, **per un importo massimo presunto di € 2.000.000,00 (duemilioni/00), operazione non imponibile i.v.a. ex artt. 8 bis del d.p.r. 633/72** e successive modificazioni ed integrazioni.

TENUTO CONTO che tale negozio giuridico era stato concluso con l'**"AGENZIA MARITTIMA CAP. F. IANNACCONE" S.R.L. con sede in Lungomare Caboto, 77 - cap. 04024 – Gaeta (LT) avente P.IVA: 00320760598** in quanto aggiudicataria della procedura aperta, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 60 co. 1 del D.lgs. 18.04.2016 nr. 50, per l'individuazione di idoneo operatore economico pubblicata sulla G.U.C.E. numero 2022-007993 del 18/01/2022;

CONSIDERATO che, benchè il contratto avesse validità triennale e che quindi fosse in vigore fino al 30/11/2024, i fondi a disposizione sono terminati anzitempo, per circostanze imprevedibili e non dipendenti da questo Ente, nei primi mesi dell'anno 2023;

TENUTO CONTO che in data 23.03.2023 questo Ente, come richiesto con la **pratica amministrativa nr. 86126 del 28.02.2023 dell'Ufficio Logistico – Sezione Logistica Navale**, ha bandito una procedura aperta accelerata ai sensi dell'art. 60, comma 3, del d.lgs. 50/2016, vigente in quel momento, avente ad oggetto lo stesso servizio che si intende affidare con la procedura in questione, con validità per l'anno 2023;

VISTO CHE ad oggi non è stata ancora aggiudicata la commessa in parola;

CONSIDERATO che **nelle more l'Ufficio Logistico, Sezione Logistica Navale, con CN 179473 del 26.07.2023** ha richiesto l'attivazione di un iter amministrativo per la stipula di un atto negoziale, **ai sensi dell'art. 76 del d.lgs. 36/2023 con la società "Agenzia Marittima F. Iannaccone S.r.l." di Gaeta per un importo massimo presunto pari a € 498.895,00.**

In particolare, con lo stesso documento viene trasmessa una relazione del Direttore dell'Esecuzione contrattuale dell'accordo quadro nr. 690 di rep. del 10/05/2022, di cui sopra, che viene testualmente riportata.

1. *"Nell'ambito delle operazioni internazionali "FRONTEX", è stato disposto l'impiego in Grecia delle unità navali, classe "V.7000", alla missione "Join Operation POSEIDON 2022". Al riguardo, il Comando Operativo Aeronavale, con le note nr. 26576, in data 11.03.2022, e nr. 71431, in data 21.07.2022, ha comunicato l'impiego delle vedette "V.7000" e "V.7003", rispettivamente dipendenti dal Reparto Operativo Aeronavale di Bari e di Palermo.*
2. *Per la partecipazione alla missione, le unità navali sono state rischierate a decorrere dal:*
 - a. *12 luglio 2022, l'unità navale "V.7000", presso l'Isola di Lesvos;*

b. 13 luglio 2022, l'unità navale "V.7003", presso l'Isola di Samos.

Durante le attività operative, entrambe le vedette hanno manifestato gravi problemi ai motori endotermici principali tali da comprometterne l'efficienza, la sicurezza e l'operatività. Al riguardo.

- a. *in data 14 agosto 2022, la "V.7000" ha manifestato un'avaria al motore principale destro marca "MTU", modello "10V2000M96L", matricola 543100121, per la quale si è reso necessario l'intervento di un'officina specializzata per la ricerca dei guasti, all'esito della quale è stata appurata la necessità di sostituzione di componenti interne al motore, previo sbarco dello stesso a terra, a causa di una "lesione del pistone "A1" e conseguente danneggiamento della relativa camicia (cfr. Report MTU allegato 1)";*
 - b. *in data 12 settembre 2022, la "V.7003" ha manifestato un'avaria al motore principale destro marca "MTU", modello "10V2000M96L", matricola 543100155, per la quale si è reso nuovamente necessario l'intervento di un'officina specializzata per la ricerca dei guasti, all'esito della quale è stata appurata la necessità di sostituzione di componenti interne al motore, previo sbarco dello stesso a terra, a causa di una "lesione del pistone "A1" e conseguente danneggiamento della relativa camicia (cfr. Report MTU allegato 2)".*
3. *Per la risoluzione delle avarie, considerata la particolare circostanza e l'esigenza di un urgente reimpiego delle vedette nel contesto operativo internazionale, è stato incaricato l'operatore economico contrattualizzato per il ripristino dell'efficienza delle unità. Al riguardo, la società "Agenzia Marittima Cap. F. Iannaccone s.r.l.", ha individuato, previ contatti con il dealer "MTU" referente per la Grecia, il cantiere navale "Spanopoulos", sito in Salamina, considerata l'esigenza di eseguire le lavorazioni in un cantiere altamente specializzato e dotato delle infrastrutture necessarie a garantire la permanenza degli equipaggi e delle unità navali.*
- Per il perfezionamento delle operazioni:*
- a. *la "V.7000" è stata rimorchiata presso il cantiere dall' Isola di Lesvos e, dal 14 novembre 2022 al 23 dicembre 2022, è stata alata per l'esecuzione degli'interventi manutentivi, per i quali si precisa che è stato necessario, in luogo della riparazione prevista, procedere alla sostituzione di entrambi i motori principali con una muta di scorta custodita in Italia;*
 - b. *la "V.7003" è stata concentrata e alata in cantiere dal 16 febbraio 2023 al 17 marzo 2023 (32 giorni di sosta in cantiere) l'unità è stata alata presso il cantiere navale "Spanopoulos" a Salamina (Grecia), per l'esecuzione degli'interventi manutentivi, per i quali si precisa che anche in questo caso è stato necessario, in luogo della riparazione prevista, procedere alla sostituzione di entrambi i motori principali con una coppia di scorta fornita dalla Società "Rolls-Royce Solutions Italia SRL – MTU".*

Al termine delle attività manutentive, le unità sono rientrate in servizio.

4. *Durante le lavorazioni di cui al punto 4, sono emerse criticità non aprioristicamente conoscibili, tali da incrementare i costi necessari alle manutenzioni e indispensabili per la sicurezza del personale imbarcato e dell'unità, su cui erano presenti gli armamenti occorrenti al servizio. La circostanza, in aggiunta alle altre attività internazionali e gestite in conto contratto, hanno determinato un precoce esaurimento delle risorse disponibili, nell'ambito del contratto nr. 690 di rep. Sul punto, occorre precisare quanto segue:*
- a. le avarie occorse sono state determinate da un difetto seriale all'apparato motore per il quale è stato necessario unicamente rivolgersi a un dealer della rete mondiale "MTU" presente in Grecia;*
 - b. l'impiego delle unità in rassegna era inderogabile in quanto trattasi di unità approvvigionate nell'ambito di una progettualità europea;*
 - c. le unità navali erano impiegate in territorio estero e sotto l'egida dell'agenzia europea FRONTEX;*
 - d. allorquando le avarie si sono verificate vi era sufficiente copertura finanziaria in ambito contrattuale e non era possibile, alla luce degli sviluppi delle avarie, prevedere i costi da sostenere per il ripristino dell'efficienza;*
 - e. tecnicamente non era possibile procedere in loco ad una ricerca di mercato, avuto riguardo anche della territorialità (piccole isole greche);*
 - f. la società "Agenzia Marittima Cap. F. Iannaccone s.r.l." era già a conoscenza delle problematiche in parola ed aveva conseguentemente già assunto contatti con i referenti locali per il ripristino dell'efficienza;*
 - g. ex post è stato appurato che le risorse disponibili in conto contratto erano esaurite, quindi non vi era la possibilità di usufruire di eventuali impegni in conto contratto (ex art 106 co.12 del d.lgs. 50/2016), sebbene normativamente previsti, poiché l'importo massimo presunto dell'atto in parola avrebbe superato la soglia di € 2.000.000,00, per le quali regole amministrative interne al Corpo, per delega di funzione, richiedono l'interessamento dell'Organo di Vertice;*
 - h. in ogni caso l'operatore economico ha continuato ad applicare le condizioni di cui al contratto in essere;*
 - i. ricorreva l'inderogabile esigenza di garantire la sicurezza dell'equipaggio e delle unità navali per la quale non è stato possibile optare per un affidamento ad altra struttura cantieristica considerato che erano presenti a bordo armi e registri sensibili e che per tale ragione altre strutture cantieristiche non hanno aderito alla richiesta"*

CONSIDERATO *che tali procedure sono state affidate all'unico operatore in grado di garantire il servizio in quanto già in corso d'opera;*

ATTESO CHE comunque, da come risulta dalla relazione sopra riportata, sono stati autorizzati a cura del referente contrattuale e del servizio, le attività di assistenza logistica e di rifornimento nei confronti dell'unità navale e che, quindi, risulta necessario liquidare le prestazioni svolte a favore delle unità navali V. 7000 e V.7003;

CONSIDERATO **l'urgenza di affidare il servizio di assistenza logistica e la mancanza dei tempi tecnici necessari alla stipula di una procedura di gara, per la quale non erano ancora definite le tempistiche e la spesa da sostenere, nonché l'urgente ed inderogabile necessità del servizio istituzionale da svolgere;**

RITENUTO pertanto, che per soddisfare le improcrastinabili esigenze di cui sopra non è possibile attendere l'aggiudicazione della procedura di gara in corso nè fosse possibile soddisfare l'esigenza tramite tale accordo quadro ma allo stesso tempo sussiste la necessità di garantire la continuità del servizio all'unità navale rischierata all'estero e sicurezza del personale su di essa imbarcato, tramite affidamento allo stesso operatore economico uscente;

VERIFICATA contestualmente l'indisponibilità dei beni e servizi oggetto del presente servizio sulle **piattaforme Consip (Convenzioni e/o Accordi Quadro)** ovvero l'impossibilità di avvalersi del **"Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione"**;

ATTESO CHE per l'espletamento della presente procedura l'Amministrazione si avvarrà della piattaforma *e procurement* del Sistema in modalità **ASP (Application Service Provider) fornito da Consip S.p.A., disponibile sul sito www.acquistinretepa.it;**

RITENUTO pertanto che ricorrano i presupposti previsti **ex art. 76 comma 2 lett. c) del d.lgs. 36/2023** per l'espletamento di una **procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando;**

RAVVISATO che, in considerazione della natura del servizio, non ricorre la necessità di predisporre il **DUVRI** in quanto non sussistono gli oneri sulla sicurezza ai sensi del D.lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;

CONSIDERATO che l'onere finanziario previsto complessivo ammonta ad un importo massimo presunto pari ad **€ 498.895,00 (quattrocentonovantottomilaottocentonovantacinque//00) operazione non imponibile I.V.A. ex art. 8 bis del D.P.R. 633/72 e s.m.i..**

ATTESO CHE tale importo non costituisce assolutamente una certezza di corrispettivo per l'appaltatore, restando ferma la facoltà dell'amministrazione di ridurlo, ovvero annullarlo, senza che ciò faccia sorgere il diritto, per l'appaltatore, ad avanzare alcuna pretesa di indennizzo, risarcimento o quant'altro.

D E T E R M I N A

- di affidare ed aggiudicare il servizio all'operatore economico **"AGENZIA MARITTIMA CAP. F. IANNACCONE" S.R.L. con sede in Lungomare Caboto, 77 - cap. 04024 – Gaeta (LT) avente P.IVA 00320760598;**
- di stipulare un contratto per il servizio di assistenza logistica in favore delle unità navali della Guardia di Finanza V. 7000 e V.7003 e del relativo equipaggio impegnato nella

missione internazionale "JO POSEIDON 2022 mediante il sistema e *procurement* dell'ASP degli acquisti in rete P.A.;

- di provvedere al pagamento delle fatture emesse e/o da emettere nell'esercizio finanziario 2023;
- di imputare l'onere finanziario massimo presunto dei servizi pari ad **€ 498.895,00 (quattrocentonovantottomilaottocentonovantacinque//00) operazione non imponibile I.V.A. ex art. 8 bis del D.P.R. 633/72 e s.m.i. sul capitolo 4279/03 – anno 2023**, posto che le risorse stanziare risultano in via di assegnazione da parte dell'Organo di Vertice, e che, in alternativa ed in via temporanea potrà essere utilizzato il fondo scorta in dotazione all'Ente.

Ai sensi del combinato disposto **dell'art. 116 del d.lgs. 36/2023 e dell'art. 13, comma 1, del R.A.**, il servizio sarà soggetto a "**verifica di conformità**" da parte del personale dell'Amministrazione preposta.

La **funzione di Responsabile unico del Progetto ex art. 15 del d.lgs. 36/2023** sarà assolta dal **Ten. Col. Alfredo Serafini**.

La **funzione di Direttore dell'Esecuzione** sarà assolta dal **Magg. Crescenzo Masiello**, in quanto, ai sensi dell'art. 8 comma 4 dell'Allegato I.2 al Codice, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla Stazione Appaltante, si impone il coinvolgimento di unità organizzativa diversa da quella cui afferiscono i soggetti che hanno curato questo affidamento.

Autorizza a dare attuazione agli adempimenti di trasparenza prescritti dall'art. 28 comma 2 del d.lgs. 36/2023 ed agli adempimenti inerenti alla pubblicazione sul sito istituzionale del Corpo, nella sezione "**Amministrazione Trasparente**" sottosezione "**Bandi di Gara e Contratti**" nel rispetto dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013 e dell'art. 1 comma 32 della Legge 190/2012.

La presente autorizzazione, a norma dell'art. 11, comma 1, lettera a), del D.D. 9000/2006, viene conservata in originale nel registro degli Atti Amministrativi, mentre copia conforme sarà allegata al titolo di spesa.

IL COMANDANTE DEL CENTRO NAVALE
(Gen.B. Antonello Maggiore)

Per presa visione:
IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
(Ten.Col. Alfredo Serafini)